

保山市水务局文件

保水〔2017〕230号

关于印发马子兴同志在全市实行最严格水资源 管理经验交流会上的讲话的通知

各县（市、区）水务局，市水文水资源局，局属各科室：

现将保山市水务局党组书记、局长马子兴同志在全市实行最严格水资源管理经验交流会上的讲话印发你们，请认真贯彻落实。



保山市水务局

2017年9月5日印发

提升经验 补齐短板 再创辉煌

在全市实行最严格水资源管理经验交流会上的讲话

马子兴

2017年8月11日

同志们：

根据《保山市人民政府办公室实行最严格水资源管理制度实施意见》，结合近年来全市最严格水资源管理中形成的宝贵经验和存在的主要问题，为提升经验、补齐短板、再创辉煌，推动全市最严格水资源管理工作再上新台阶，我们决定召开本次大会。

昨天，大家看了腾冲及昌宁在水源地保护、重点用水户管理、特色小镇创建、取水许可管理、地热水管理、湿地公园建设、小流域综合治理等方面的典型经验交流现场；刚才，又认真听了隆阳区、腾冲市及昌宁县水务局的发言，各县(市、区)做了大量工作，得到了市委、市政府的充分肯定，2016年度考核获省政府第1名，我很感动，我很满意。下面我讲三点。

一、提升经验

2016年，我市认真贯彻落实国家、省最严格水资源管理工作部署和要求，严格加强用水总量、用水效率、水功能区纳污总量“三项”控制，在组织领导、机制体制、制度建设、红线管理、

节约用水、水源地保护、专项整治等方面取得了显著成效。2016年全市用水总量 10.8313 亿立方米，达到了省控指标(小于 11.63 亿立方米)的要求；万元工业增加值用水量 102 立方米，比 2015 年下降 6.4%，达到了省控指标(下降 5.7%)的要求；农田灌溉水有效利用系数达到 0.517，达到了省控指标(≥ 0.486)的要求；列入省级考核的 22 个重要水功能区达标 19 个，达标率 86.4%，达到了省控指标(大于 86%)的要求。10 个重要水源地达标 10 个，达标率 100%，达到了省控指标(等于 100%)的要求。全面完成了省政府下达给我市的各项指标任务。各县(市、区)工作战果辉煌。

隆阳区：

隆阳区委、区政府高度重视最严格水资源管理工作，将考核指标分解到了所有乡(镇、街道办事处)；把实施最严格水资源管理工作写进了区政府工作报告，对严格管理水资源进行了系统安排和专项部署。编制出台了以《保山坝区及相关区域水资源综合利用规划》为代表的多部专业规划。水资源费征收成绩较好。开展了最严格水资源管理专项整治工作。水行政执法案件查处全市最多。以北庙水库为代表的水源地保护工作力度大、效果好。贯彻实施了水资源管理表彰奖励政策。依法划定了乡镇饮用水水源保护区。对城乡非法开挖的泉井进行了全面封存。全市首家启动了对乡镇(街道)实行最严格水资源管理的考核工作。全面完成了市政府下达的各项指标任务。

施甸县：

施甸县出台了一系列涉水制度措施。水资源利用率全市最高。对施甸大河水功能区 and 娃女澡塘地热水资源进行大规模整治，效果较好。涉水行政执法案件卷宗全市最规范。节水、排污管理的精品工程涌现。打井开采地热水得到有效控制。全面完成了市政府下达的各项指标任务。

腾冲市：

腾冲市委、市政府非常重视最严格水资源管理工作，高位推进，全面发展，在全省产生了标杆性影响。腾冲市最严格水资源管理机构健全，人员落实。形成了最严格水资源管理制度体系。最严格水资源管理制度出台全市最多。率先使用水资源监控信息化网络，工作效率最高。开展了《腾冲市水资源调查评价》、《腾冲市水生态文明建设总体规划》、《腾冲市水资源开发利用与保护规划》等一批水资源专业规划。开展了荷花、界头、猴桥和固东四个乡镇的水源保护区的勘界，设立了界桩、宣传警示牌和核心区围网。在最严格水资源管理宣传、水生态环境保护、水功能区规范化管理、取水许可规范化管理、计划用水、地下水监测监管、水电站下泄流量监测监控等方面处保山市乃至全省领先地位。全面完成了市政府下达的各项指标任务。

龙陵县：

龙陵县专门设立了水资源收费站。出台了一系列政策措施和

应急预案。水资源费征收全市第一。水功能区和饮用水水源地保护较好，水质连年有提升。有节水精品工程多件。排污控制较好。非常规水源利用有突破。全面完成了市政府下达的各项指标任务。

昌宁县：

昌宁县委、政府高度重视最严格水资源管理工作。成立了水资源管理中心，落实了工作人员。出台了一系列最严格水资源管理制度，如《昌宁县人民政府办公室关于印发昌宁县落实最严格水资源管理制度的通知》（昌政办函〔2016〕89号）、《中共昌宁县委办公室 昌宁县人民政府办公室关于印发昌宁县深化水利改革示范点创建工作方案的通知》、《昌宁县河道采砂暂行管理办法》、《昌宁县河西水库水源地保护管理暂行规定》等。城市污水处理效果较好。农业节水和水价改革效果明显。水源工程建设与建后

管理全市领先。地热水管理、湿地公园建设、小流域综合治理成效突出。全面完成了市政府下达的各项指标任务。

以上这些成绩和经验弥足珍贵，希望各县(市、区)再总结、再提升，用于激励与指导下一步的工作。

二、补齐短板

虽然我市最严格水资源管理工作取得了一定成绩，但对照省级要求和市委、市政府的目标，还存在很大差距，县际间发展也不平衡。当前工程性缺水、水污染、水生态环境恶化等问题正在

困扰着我们，水资源总量的约束日趋突出，保山坝水资源问题就是最典型的例子，如果保山坝区不采取强有力的刚性措施就难以扭转水资源严重短缺和日益加剧的被动局面。我市水资源水质的约束也日愈突出。存在黑臭水体(东河杨家桥段出现劣Ⅴ类水质)。勐波罗河隆阳农业、工业用水区(东河断面)，罗闸河昌宁农业、工业用水区(达丙大桥断面)，施甸河施甸农业、工业用水区(小马桥断面)水质不达标。饮用水水源地蒋家寨水库水质有变差趋势。2016年评价河长1320.2公里，Ⅳ类及以下水质112.2公里，占8.5%，形势不容乐观。全市22个重要水功能区尚有3个未达标，未达标率为13.6%。

另外，各县(市、区)普遍存在对本县水情和最严格水资源管理政策宣传不够、三条红线落实不到位、水价格改革工作不到位、水电站下泄生态流量监测监控不到位、水资源管理投入不足、水功能区和入河排污口监督管理不规范、节水工作无独立的管理机构和专职人员、计划用水管理不规范、水资源监控能力建设滞后、未开展规划水资源论证工作、湿地保护不到位、园区最严格水资源管理薄弱、地热水水资源费征收困难等问题。

以上问题各县(市、区)要引起高度重视，要逐个消化。

三、再创辉煌

(一) 进一步提高认识，加强领导

实行最严格水资源管理，是推动经济转型升级，建设生态保

山，促进保山经济社会持续健康发展的必然要求，要充分认识其重要性和紧迫性；要准确把握最严格水资源管理的目标要求，强化组织领导、资金、人员和宣传的保障，扎扎实实做好各项具体工作，努力开创水资源管理工作新局面。

（二）进一步咬定目标，完善机制体制，争当全省排头兵

面对当前的诸多困难，各县（市、区）要及时提出具体应对措施并很好地贯彻实施，确保年度各项目标任务的全面完成。要强化组织领导，完善机制体制。要落实机构、落实人员、落实制度，构建“政府主导、部门联动、社会参与、协同推进”的水资源管理格局。要健全水资源管理考核制度、落实水资源管理责任制、健全社会监督机制、河长制。要建立和强化部门联动机制，建设以县（市、区）水务局牵头的最严格水资源管理联席会议机制，以县（市、区）政府机关事务管理局牵头的节水型机关创建机制，以县（市、区）国土资源局牵头的地热水监管机制，以县（市、区）工信局牵头的工业用水排水节水监管机制，以县（市、区）农业局牵头的农业用水排水节水和面源污染监管机制，以县（市、区）环保局牵头的废污水排放监管机制，以县（市、区）林业局牵头的水源林管育机制。要率先垂范勇做标杆，要在用水总量控制制度，用水效率管理控制制度，水功能区限制纳污管理控制制度，水资源监控能力体系建设等方面加速推进各县（市、区）的工作，争当全省排头兵。

（三）进一步加大投入

加大财政对用水户安装取水计量设施、水资源监控能力建设的支持力度；支持水功能区、饮用水水源地和跨界河流水质水量监测管理；确保市级留存的水资源费 60%用于水资源的节约与保护。要广泛吸纳社会资本进入水资源开发利用与节约保护领域。

（四）进一步严格实行用水总量控制

一要严格水资源开发利用规划管理。二要落实建设项目水资源论证制度和规划水资源论证制度。三要严格实行取用水总量控制制度，落实红黄绿管理制度，推进预警应急机制。四要严格实施取水许可制度，推进取水许可延续评估工作。五要严格实行水资源有偿使用制度。六要严格地下水管理和保护制度。七要加快水资源配置工程建设。八要开展“水权制度”建设。

（五）进一步严格用水效率控制

一要全面加强节约用水管理，推进“双控行动”。二要强化用水定额管理。三要加快推进节水技术改造。四要推进水价改革，实行累进制度，特别是要加强地下水水资源费(地热水水资源费)新标准的落实。五要建立健全水资源用途管制制度。

（六）进一步严格水功能区纳污控制

一要严格水功能区监督管理，建立入河排污口监控名录和监督管理机制。二要加强饮用水水源地保护，推进饮用水水源地安全保障达标建设，推进县级以上集中式饮用水水源地树立标志牌、保

护区划分和水源保护区污染源清理工作，开展县级以上湖库型饮用水水源地一级保护区实现防护隔离。三要推进水生态系统保护与修复。四要落实好河长制。五要开展“清洁水源行动”。六要开展河湖健康评估，加强水生态监测。七要加强重点敏感区域地下水的基础性研究和保护工作。八要依法强化水土保持监督管理。

（七）进一步搞好试点建设

进一步做好隆阳和腾冲两个最严格水资源管理制度省级试点县、保山市及五县区地下水管理省级试点县、保山市及五县区水行政综合执法省级示范县、腾冲和龙陵两个水流产权改革省级试点县、腾冲市水生态文明省级试点县、腾冲市省级节水型示范县、昌宁县水务改革省级试点县建设等工作，总结提炼试点经验，在全市、全省发挥示范引领作用。

（八）进一步强化技术支撑，提高水资源管理科学化水平

要配合完成推进国家水资源监控能力建设和国家地下水监测项目建设，逐步增强农业灌溉用水、地下水取水的计量监控能力。要全面提升省水环境监测中心保山分中心能力建设。要加强五县（市、区）水务局的5个水质化验室建设。要在入河排污口（规模以上）设置自动监测设施设备。全市重点用水户要100%安装用水、排水计量设施。明后两年龙陵县和施甸县要完成水资源监控能力信息平台建设。要完善台账体系，推进平台应用。要按时完成《2016年保山市水资源公报》的编制发布工作。

（九）进一步推进依法管水治水

推进全市水行政执法省级示范点建设工作，争取 2017 年度和 2018 年度分两批全市及五县（市、区）水行政执法通过省级验收，2017 年度验收隆阳、腾冲和昌宁。按照市政府梳理职权和全面清理文件的部署，做好相关规范性文件的清理工作。健全矛盾纠纷调解机制，做好重点区域水事纠纷排查化解工作，维护良好水事秩序。开展取水许可、计划用水、水资源费征收、饮用水水源地保护、入河排污口档案建立及分级管理等专项执法检查检查工作。

（十）进一步加强宣传引导，营造良好社会氛围

要通过广泛的宣传引导，动员全社会力量关心、支持和参与最严格水资源管理工作，强化群众的水安全意识、节约保护意识。要通过广播、电视、报纸和放宣传材料、组织专题讲座、研讨会等多种形式进行广泛宣传。要开展水情教育。全面营造好水资源开发、利用、节约、保护的良好社会氛围。

我们有理由相信，在保山市委、市政府的正确领导下，通过在座各位精英的努力和社会各界的支持，保山市最严格水资源管理工作一定能再上新台阶、再创辉煌，喜迎党的十九大胜利召开。

谢谢大家！