

保发改技数〔2022〕307号

保山市发展和改革委员会关于保山市 “城市大脑”建设项目可行性 研究报告的批复

保山市永昌产业发展有限公司：

你单位《保山市永昌产业发展有限公司关于保山市“城市大脑”建设项目可行性研究报告的请示》（保永产发〔2022〕42号）文件及相关资料已收悉。经研究，同意实施保山市“城市大脑”建设项目，现就有关事项批复如下：

一、项目名称：保山市“城市大脑”建设项目。

二、项目法人：保山市永昌产业发展有限公司，法定代表人：刘正源。

三、建设地点：保山市。

四、建设性质：新建。

五、主要建设规模及内容

（一）建设规模

保山市“城市大脑”建设规模涵盖保山市（含县市区）

1.服务 241.8 万市民、服务私营企业 25533 户、国有企业 282 户，政务端服务 212 个委办局（市级 40 个、县区级 172 个）工作人员。

2.涵盖中心城市社区 31 个，卫生机构 1430 个，各类学校 1810 所，各级学生 472330 人、教职工 30738 人。

3.服务 A 级旅游景区 99 个、文旅场馆 31 个，8 个停车场涉及 6087 个停车泊位、公交站台 622 个（不含县区）等。

（二）主要建设内容

1.城市运营指挥中心 IOC

建设城市运行绩效评价指标、城市运行体征指标，高效汇聚城市运行数据，形成服务领导决策、运行调度、应急指挥的数据资源及分析体系；建设保山市城市运行管理体系，形成以 IOC 为基础的平时、应急（战时）的城市运行组织、制度和流程；建设城市运行指挥调度中心配套的物理场所及指挥调度等系统平台能力。

（1）领导驾驶舱。城市综合体征系统 1 套，包括综合评价指数、民生保障综合评价、公共安全综合评价、文化旅游综合评价、城市交通综合评价、生态环保综合评价、城市治理综合评价、经济发展综合评价、政务服务综合评价共 8 类评价指标；城市运行概览系统 1 套，包括城市运行事件态势、城市运行任务态势 2

类态势分析；驾驶舱管理平台系统 1 套；领导驾驶舱应用系统 1 套；指标全生命周期管理应用系统 1 套。

（2）城市运行调度。围绕城市管理一网统管、公共服务形成“保山城市运行全景图”，实现对城区整体运行状况的展现和运行指挥调度。包括城市运行监测系统 1 套、城市运行指挥系统 1 套。

（3）应急指挥调度。为城市应急事件提供全面数据支撑、日常应急值守和监测预警提供科学的管理手段，建设应急指挥调度系统 1 套，包括应急总览、风险隐患地图、监测预警、日常值守、应急宣教、应急指挥调度功能。

（4）保山市城市运行管理体系建设，包括常态化运行的组织、制度、流程构建，以及紧急情况（战时）指挥调度的组织、制度、流程构建。

（5）建设运营指挥中心物理实体，建设 1 套相应的软硬件设施，包括大屏显示系统、多媒体扩音系统、视频会议系统、坐席系统及终端。

2. 城市大脑专题应用

开展多跨协同场景应用建设及配套的政务变革，建设城市治理专题应用；为保山市群众、企业提供便捷公共服务，建设公共服务专题应用，包括政务服务应用、惠企服务应用、三农服务应用（三农大数据平台、数字富农平台）及民生服务应用（互联网医疗综合应用及服务、数字交通综合应用及服务、智慧社区应用及服务，城市 APP 应用及服务）；建设委办局补短板应用，包括城市运行管理服务、数智发改、数字档案、智慧教育、智慧水务、

智慧文旅应用。

（1）城市治理专题应用

城市治理专题系统 1 套，包括重大项目管理类、渣土车管理类、食品安全监管类、城市防洪防汛类、环保管理类、水务管理类、城市交通类共 7 类场景应用；城市治理支撑平台系统 1 套及城市治理支撑服务；实现城市全域事件和场景的智能感知、统一发现、统一受理、统一处置、统一监管和综合评价。

（2）公共服务专题应用

、政务服务应用

政务服务专题系统 1 套，包括出生一件事、入学一件事、人才一件事、身后一件事应用及一件事服务平台软件系统。实现一件事服务，提高群众办事满意度。

a 惠企服务应用

惠企服务应用 1 套，包括政策库建设与管理、政策管理、一站式政策服务、政策智能化服务功能，梳理保山市及隆阳区惠企相关的政策、形成政策库及配套更新机制。

b 三农服务应用

三农大数据服务平台 1 套，提供面向社会公众和政府部门的
服务门户、移动端应用、农业农村数据资源“一张图”和领导驾驶舱功能。整合全市农业农村数据资源，服务于保山市农业、农村和农民。数字富农服务平台 1 套，包括农户服务、地理标识溯源服务、生产预测服务、农产品信息服务、助农供销服务、专业检测、金融服务、AI 赋能服务等功能，助力于保山市乡村振兴。

c 民生服务应用

城市 APP 应用系统 1 套，包括政务端、公众端、支撑软件系统功能及 APP 运营服务，整合城市各类政务服务、公共服务、惠民便民服务，开放多渠道服务。互联网医疗综合服务平台 1 套，包括便民服务、家庭医生签约、医疗健康、远程/分级诊疗服务、区域健康大数据平台、公共卫生服务功能，为老百姓提供便携可及的就医看病等服务，为政府提供基于大数据的医疗联动监管。

建设数字交通系统 1 套，包括数字交通一张图、“保交行”智慧平台升级、道路运输综合监管、全市“一个停车场”、智慧公交站及配套的电子站牌 150 个，提升交通大数据的分析应用水平，为保山群众出行提供智慧交通场景应用，优化出行服务、改善出行体验。

智慧社区系统 1 套，包括物业管理、群众自治、平安创建、生活服务、社区康养、政府监管、社区运行监测功能及共享停车位改造 51000 个、共享停车位充电桩 540 个、社区智慧康养家居智能化改造 1000 家、社区智慧健康屋 100 个；打造保山市智慧共享、和睦共治的新型数字社区，社区治理和服务智能化水平显著提高，更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事。

（3）数字化补短板

城市运行管理服务系统 1 套，包括主动感知预警、风险防控、巡检巡查、隐患上报与突发事件推送、智能辅助决策中心、城市运行综合治理功能，推动保山市城市运行应急处置向事前预

防预警转变，城市管理向城市治理转变，为民服务向精准精细转变。

a 数智发改系统 1 套，包括数智协同、数智监管、数智监测功能。实现保山市发改系统数字办公能力、线上会商能力及全市经济运行、重大项目监测、营商环境监测及研判能力。

b 数字档案系统 1 套，包括电子文档目录整理、数据采集归档、档案利用、档案可信认证管理、系统对接、电子档案全生命周期管理、系统管理功能，实现公共交易电子文件归档与电子档案管理。

c 智慧教育系统 1 套，包括教育大数据应用（数据资源库、教育决策支撑、中小学教学质量监测）、智慧教学应用（在线备课、线上互动学习、人工智能教学、学习诊断分析、精准作业管理、网络学习空间）、智慧教研应用（校本教研、网络教研、教研管理、教师发展）、资源共建共享功能，全面支撑全市学校深入开展教学、教研、管理、服务等方面的应用和教、学、管、评、测的精准实施。

d 智慧水务系统 1 套，包括智慧防汛抗旱管理、智慧水资源管理、智慧水工程管理、智慧水利监管功能，实现保山全市水资源、水生态、水环境、水灾害数字化管理。

e 智慧文旅系统 1 套，包括全市文旅概况及可视化、文旅经济分析、旅游要素分析、文旅游客分析、文旅综合监测、精准文旅营销、文旅数字化监管及指挥调度、数字文旅宣传及导览功能，建设一体化文化和旅游管理、宣传、公共服务的平台。

3. 城市大脑数字底座

（1）数据共享交换平台，实现城市级多源异构数据汇聚、数

据存储、数据计算、数据共享交换、数据资源管理能力，实现与城市各类数据源集成，形成数据共享交换通道，为政务服务、城市大脑提供统一的数据服务。包括数据交换系统、数据资源管理、数据集成系统、数据集成系统、数据计算存储（数据湖、数据仓库、大数据分析）、统一数据服务及数据治理服务。

（2）通用业务平台，为保山市城市大脑智慧应用提供通用业务支撑平台。包括城市地理信息系统、统一身份认证平台、统一支付平台、智能呼叫中心、融合通信平台系统各 1 套。

（3）通用技术平台，为保山市城市大脑智慧应用提供通用技术支撑平台。包括 AI 平台、统一消息通知、流程引擎、分布式中间件、能力开放平台系统各 1 套。

4. 城市大脑配套云网基础设施

建设城市大脑配套云网基础设施，提供基础云计算、存储、网络、安全能力，包括服务器、网络及安全设备、云平台及系统软件及租用专线、机柜。

5. 城市大脑标准规范体系

主要包括数据资源标准、基础设施标准、技术支撑体系、安全保障体系、管控体系、运营支撑体系等方面的标准规范建设。

6. 城市大脑安全保障体系

以信息安全等级保护三级、密码应用三级要求，构建城市大脑信息安全及密码应用体系，并通过信息安全等级保护三级、密码应用三级测评。

六、总投资及资金来源

1.项目估算总投资 54581.62 万元；其中工程费 49287.13 万元(硬件费 27261.60 万元、软件费 19974 万元、系统集成 2051.53 万元), 工程建设及其他费 2695.36 万元 (建设管理费 576 万元、设计费 153 万元、软件测试费 301.68 万元、标准规范体系建设费 120 万元、工程监理 412.68 万元、等级保护测评费 300 万元、密评测评费 340 万元、机柜及线路租用 492 万元), 项目预备费 2599.13 万元。

2.项目资金来源为：通过争取上级补助资金、企业自筹及申请银行贷款等渠道融资。

七、项目建设年限

项目建设周期 2 年。

保山市发展和改革委员会

2022 年 10 月 21 日